

Федеральное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Пермский учебный центр Федеральной противопожарной службы»
(ФАУ ДПО Пермский учебный центр ФПС)

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ФАУ ДПО
Пермский учебный центр ФПС


В.Ю. Новиков
«25» февраля 2021 г.

T

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

федерального автономного учреждения дополнительного
профессионального образования Пермский учебный центр федеральной
противопожарной службы Министерства Российской Федерации по
делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
2021-2025

Введение

Государственная противопожарная служба – это сложная социально-экономическая система, связанная со всеми процессами экономики и в известной степени способствующая ее эффективному функционированию.

Кроме того, государственная противопожарная служба – инженерно-техническая служба, функционирование которой требует серьезного технического обеспечения.

Все сказанное означает, что противопожарная служба нуждается в специально подготовленных кадрах от рядовых пожарных-спасателей до высшего начальствующего состава.

Государственная противопожарная служба в настоящее время насчитывает более 300 тысяч человек и для ее эффективного функционирования необходима «модернизация» имеющейся в МЧС России специальной системы подготовки кадров.

При этом следует учитывать, что в нашей стране осуществляется переход к независимой оценке квалификации, которая подразумевает разработку профессиональных стандартов и подтверждение соответствия уровня подготовленности специалиста требованиям данных стандартов.

Введение данной системы в первую очередь будет осуществлено в сфере безопасности, одной из составляющих которой является пожарная безопасность.

Общие положения

Программа развития (далее – Программа) федерального автономного учреждения дополнительного профессионального образования Пермский учебный центр федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Учебный центр) определяет основные направления деятельности по подготовке квалифицированных специалистов государственной противопожарной службы, обеспечивающих выполнение комплекса задач в области пожарной безопасности на среднесрочную перспективу.

Программа разработана в соответствии с основными положениями следующих нормативных правовых актов и документов:

- Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Концепции строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2020 № 796;
- Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
- Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696;
- Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12;
- Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2;
- Решения коллегии МЧС России от 24 июня 2021 № 4/III «О плане развития системы подготовки кадров МЧС России до 2025 года»;
- Устава Учебного центра.

Цель Программы развития

Целью Программы развития является совершенствование процесса подготовки специалистов, основанного на рациональном планировании, эффективном использовании современных образовательных технологий, учебной базы Учебного центра, направленного на гармонизацию образовательных программ с профессиональными стандартами и квалификационными требованиями с учетом введения системы обязательной оценки квалификаций в сфере обеспечения безопасности, с учетом перспектив развития МЧС России.

Программа направлена на:

- подготовку специалистов в области пожарной безопасности в соответствии с традициями российского образования и современными мировыми стандартами;
- внедрение инновационной деятельности в образовательный процесс и практическую работу МЧС России;
- организацию эффективной системы переподготовки и повышения квалификации сотрудников и работников противопожарной службы для удовлетворения их потребностей в служебном и профессиональном росте;

- расширение участия Учебного центра в системе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования сотрудников и работников подразделений МЧС России, в том числе специальных управлений федеральной противопожарной службы, а также других видов пожарной охраны, аварийно-спасательной службы и аварийно-спасательных формирований;
- совершенствование деятельности по развитию личности, созданию условий для самоопределения и социализации на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил.

Основные принципы

Реализация настоящей Программы основывается на следующих принципах:

- ведущая роль совместной деятельности структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов и организаций МЧС России в процессе организации подготовки квалифицированных кадров;
- непрерывность подготовки квалифицированных кадров, возможность освоения новых компетенций и квалификаций в течение всего периода служебной и трудовой деятельности;
- согласованность с мерами государственной политики в сфере национальной безопасности, экономики, образования, промышленности, труда и социальной защиты;
- инновационность образовательного процесса с учетом развития информационных систем, искусственного интеллекта и анализа больших данных;
- информационная открытость системы профессиональной подготовки кадров.

Основные направления развития Учебного центра

Для достижения цели Программы предполагается решение комплекса основных направлений развития Учебного центра:

Первое направление – «Развитие образовательной деятельности по реализации программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных образовательных программ».

Второе направление – «Совершенствование кадровой и воспитательной работы в Учебного центра».

Третье направление – «Развитие инфраструктуры и учебной базы Учебного центра».

Четвертое направление – «Развитие приносящей доход деятельности Учебного центра».

Развитие образовательной деятельности по реализации программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ

На сегодня Учебный центр является одной из образовательных организаций дополнительного профессионального образования системы подготовки младшего начальствующего состава МЧС России.

В 2022 году подготовка личного состава реагирующих подразделений МЧС России осуществляется более чем по 70 (семидесяти) программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам. В соответствии с установленным учредителем государственным заданием в текущем году в Учебном центре пройдут обучение более 1500 человек.

Основными комплектующими органами для Учебного центра являются территориальные органы, организации и специальные управления МЧС России, дислоцированные на территории Приволжского федерального округа Российской Федерации.

Для развития образовательной деятельности необходимо:

1. Разработать перечень компетенций, совершенствование (приобретение) которых необходимо для повышения профессионального уровня различных категорий специалистов по программам дополнительного профессионального образования (во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России).

2. Предусмотреть возможность замены заочного (дистанционного) обучения по наиболее важным и сложным темам на очные практические занятия при разработке (корректировке) программ и учебных материалов к ним (во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России).

3. Принять активное участие в разработке концепции «Цифровая образовательная организация МЧС России» с дальнейшим внедрением в образовательный процесс Учебного центра в рамках развития цифровизации образовательной деятельности МЧС России (данное направление следует развивать совместно с образовательными организациями высшего образования МЧС России).

4. Развить систему дистанционного образования, в том числе организовать внедрение высокотехнологичных площадок и технологий дистанционного обучения.

5. Обеспечить формирование и развитие системы обеспечения качества образовательной деятельности Учебного центра.

6. Обеспечить развитие системы внутреннего аудита качества образовательного процесса.

7. Обеспечить возможность для личного состава МЧС России в приобретении необходимых квалификаций на протяжении всей служебной и трудовой деятельности.

8. Обеспечить привлечение к осуществлению образовательной деятельности высококлассных специалистов из территориальных органов и организаций МЧС России и узконаправленных специалистов из сторонних организаций (по договорам гражданско-правового характера).

Совершенствование кадровой и воспитательной работы в Учебном центре

Важнейшим условием качества образования является квалификационные характеристики преподавательского состава. Образовательная среда – это система, в которой личность педагога является одной из главных составляющих.

Для подготовки квалифицированных специалистов, в области обеспечения пожарной безопасности, прежде всего, необходим преподавательский состав, имеющий соответствующее образование и квалификацию, и, как правило, опыт практической работы, как в реагирующих подразделениях, так и в управленческих структурах территориальных органов и организаций МЧС России.

Важным вопросом является наличие непрофильного образования у преподавательского состава, участвующего в реализации основных профессиональных образовательных программ.

Решение этого вопроса необходимо произвести путем проведения с преподавательским составом профессиональной переподготовки по необходимому профилю.

Для формирования и укрепления кадрового потенциала Учебного центра необходимо выполнить ряд мероприятий, направленных на:

- разработку комплекса мер по обеспечению сохранения и планомерного наращивания педагогического потенциала Учебного центра, своевременного планового замещения молодыми педагогическими кадрами должностей лиц пенсионного возраста;
- обеспечение своевременной переподготовки и повышения квалификации преподавательского состава Учебного центра на базе ведущих ВУЗов как системы МЧС России, так и другой подведомственности;
- осуществление эффективных мер по закреплению молодых педагогических специалистов Учебного центра за опытными наставниками;
- развитие системы менеджмента качества управления Учебного центра, включая аудит, совершенствование организационно-штатной структуры на основе исключения дублирования управленческих функций, устранения избыточности административных барьеров и в целях совершенствования взаимодействия между основными и обеспечивающими подразделениями;

- внедрение системы оценочных показателей качества работы каждого структурного подразделения и специалистов Учебного центра;
- формирование и подготовку резерва руководящих кадров Учебного центра;
- разработку комплекса мер по повышению престижа профессии преподавателя, создания условий для самообразования и саморазвития преподавательского состава.

В Учебном центре воспитательная работа является приоритетным направлением деятельности всех ее должностных лиц.

Основными направлениями воспитательной деятельности в учебном центре являются: торжественные мероприятия, информационно-воспитательные и культурно-досуговые мероприятия, государственно-патриотическое воспитание, физическое воспитание.

В целях развития воспитательной и социальной работы в Учебном центре необходимо:

- постоянно совершенствовать систему патриотического воспитания на основе изучения истории России, истории становления пожарного дела, истории МЧС России, истории Учебного центра;
- разработать календарный план воспитательной работы;
- проводить постоянный мониторинг личностного состояния обучающихся, внешней и внутренней социокультурной среды, в том числе удовлетворенности обучающихся организацией свободного времени и внеучебных мероприятий, реализуемых в учебном центре;
- совершенствовать условия и оказывать содействие для интеллектуального, профессионального, социального, спортивного, общекультурного развития обучающихся;
- усилить работу по обеспечению безопасности жизнедеятельности слушателей Учебного центра при проведении массовых мероприятий;
- продолжить активную работу в рамках деятельности Учебного центра по обучению спасательных подразделений, формирований и поддержке общественно-значимых проектов;
- организовать работу по повышению физической подготовки постоянного и переменного состава, а также их участия в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, посвященных знаменательным датам страны и МЧС России.
- В период специальной военной операции ежедневно доводить до слушателей сводку Министерства обороны Российской Федерации с места событий.

Развитие инфраструктуры и учебной базы Учебного центра

В целях развития инфраструктуры и учебной базы Учебного центра необходимо:

1. Инициировать перед МЧС России мероприятия по передачи объекта незавершенного строительства «Пожарного депо II-типа» расположенного по адресу: Пермь, ул. Вильямса, 44 из собственности Российской Федерации в государственную собственность Пермского края для окончания строительства.

2. Инициировать перед МЧС России мероприятия по опережающей поставке в образовательные организации дополнительного профессионального образования в целом, и в Учебный центр в частности, образцов техники и пожарно-технического вооружения, поступающих на оснащение в территориальные органы и организации МЧС России, для исключения «разрыва» между обучением и практикой обучающихся;

3. Подготовить предложения о модернизации технического оснащения всех аудиторий Учебного центра;

4. Модернизировать копировально-множительное и иное оборудование для расширения возможностей Учебного центра;

5. Приобрести необходимый парк электронно-вычислительной техники, сетевого оборудования и программного обеспечения, позволяющего успешно решать задачи, возложенные на Учебный центр, с последующим обновлением и техническим обслуживанием.

6. Создать систему прогнозирования уровня затрат на материально-техническое обеспечение деятельности Учебного центра, необходимую для своевременного принятия решений о перераспределении ресурсов на наиболее перспективные направления.

Развитие приносящей доход деятельности Учебного центра

Важным шагом в развитии приносящей доход деятельности является активизация работ по маркетингу образовательных услуг и продвижению научных разработок. Для привлечения потенциальных заказчиков необходимо на постоянной основе обеспечивать своевременное информационное обеспечение, размещение и публикацию выступлений руководства Учебного центра, ведущих представителей преподавательского состава в наиболее популярных социальных сетях в формате постов и коротких видеороликов.

В целях привлечения дополнительных источников финансирования Учебного центра необходимо провести следующие мероприятия:

- расширение спектра предоставления услуг в сфере профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

- внедрение практико-ориентированного подхода к обучению по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с целью привлечения более широкого круга обучаемых;

- разработка проектов технических систем (средств) противопожарной защиты;
- подготовка документов соискателей лицензий в области пожарной безопасности;
- проведение независимой оценки пожарных рисков (аудита пожарной безопасности);
- организация взаимодействия Учебного центра, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны по обучению специалистов по дополнительным профессиональным программам на возмездной основе, в связи с наделением полномочиями вышеуказанных органов по осуществлению федерального государственного пожарного надзора;
- организация взаимодействия Учебного центра с федеральными государственными органами, в которых предусмотрена военная служба, по обучению военнослужащих, увольняемых в запас, по программе профессиональной переподготовки «Специалист по пожарной профилактике» на возмездной основе;
- предоставление Учебным центром дополнительного профессионального образования различным сферам экономики, соответствующего потребностям на рынке труда в Приволжском федеральном округе Российской Федерации, в том числе по вопросам подготовки специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- предоставление Учебным центром услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию других видов пожарной охраны, аварийно-спасательной службы и аварийно-спасательных формирований;
- организация взаимодействия с общественными организациями и молодежными движениями (СПК ЧС, WorldSkills).

Заключение

Результатами реализации Программы должны стать:

- совершенствование процесса подготовки специалистов, основанного на рациональном планировании, эффективном использовании современных образовательных технологий и учебной базы, мотивационных механизмов, способного гибко реагировать на социально-экономические изменения и обеспечивающего;
- формирование системы учебно-консультационного обслуживания сотрудников МЧС России, а также руководителей и работников различных сфер экономики, по направлениям образовательной деятельности Учебного центра;
- увеличение объемов внебюджетных поступлений денежных средств, за счет расширения Учебным центром оказания услуг, как по основным, так и по иным направлениям и видам деятельности;

▪ становление Учебного центра как основной организации профессионального развития младшего начальствующего состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Основные количественные показатели Программы Учебного центра

№ п/п	Показатель	Значение показателя				
		2021	2022	2023	2024	2025
1.	Объем финансового обеспечения государственного задания, млн. руб.	15,1	14,8	15,4	15,9	16,5
2.	Развитие учебно-материальной базы, млн. руб.	За счет средств целевых субсидий, ежегодное обоснование в установленном порядке, собственные средства Учебного центра, полученные от приносящей доход деятельности				
3.	Количество слушателей всего; чел.	1593	1 926	2 283	2 340	2 376
3.1.	по Государственному заданию, чел.	1206	1 523	1 803	1 850	1 874
3.2.	по внебюджетной деятельности, чел.	387	403	480	490	502
4.	Штатный состав УЦ, чел.	45	45	45	45	45
4.1.	из них преподавателей.	10	10	10	10	10
5.	Количество реализуемых программ.	72	72	73	74	75

Задачи	Единицы измерения	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
		2021	2022	2023	2024	2025
Развитие образовательной деятельности по реализации программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных образовательных программ						
Включить в квалификационные требования к уровню образования специалистов государственной противопожарной службы позиции о наличии (прохождении) профессиональной переподготовки в образовательных организациях МЧС России.	-			+		
Разработать перечень компетенций, совершенствование (приобретение) которых необходимо для повышения профессионального уровня различных категорий специалистов по программам дополнительного профессионального образования.	-					+

Задачи	Единицы измерения	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
		2021	2022	2023	2024	2025
Предусмотреть возможность замены заочного (дистанционного) обучения по наиболее важным и сложным темам на очные практические занятия при разработке (корректировке) программ и учебных материалов к ним.	-	+	+	+	+	+
Развить систему дистанционного образования, в том числе организовать внедрение высокотехнологичных площадок и технологий дистанционного обучения.	-	+	+	+	+	+
Обеспечить формирование и развитие системы обеспечения качества образовательной и инновационной деятельности Учебного центра.	-		+			
Обеспечить развитие системы внутреннего аудита качества образовательного процесса.	-			+		
Обеспечить возможность для личного состава МЧС России в приобретении необходимых квалификаций на протяжении всей служебной и трудовой деятельности.	-	+	+	+	+	+
Обеспечить привлечение к осуществлению образовательной деятельности высококлассных специалистов из территориальных органов и организаций МЧС России и узконаправленных специалистов из сторонних организаций.	-	+	+	+	+	+
Совершенствование кадровой и воспитательной работы в Учебном центре						
Создание системы стажировок преподавательского состава Учебного центра в территориальных органах и организациях МЧС России для получения практических навыков.	-	+	+	+	+	+
Разработка комплекса мер по обеспечению сохранения и планомерного наращивания педагогического потенциала Учебного центра, своевременного планового замещения молодыми педагогическими кадрами должностей лиц пенсионного возраста.	-					+

Задачи	Единицы измерения	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
		2021	2022	2023	2024	2025
Обеспечение своевременной переподготовки и повышения квалификации преподавательского состава Учебного центра на базе ведущих ВУЗов как системы МЧС России, так и другой подведомственности.	-	+	+	+	+	+
Осуществление эффективных мер по закреплению молодых педагогических специалистов в Учебном центре за опытными наставниками.	-	+	+	+	+	+
Развитие системы менеджмента качества управления Учебного центра, включая аудит, совершенствование организационно-штабной структуры на основе исключения дублирования управленческих функций, устранения избыточности административных барьеров и в целях совершенствования взаимодействия между основными и обеспечивающими подразделениями.	-	+	+	+	+	+
Внедрение системы оценочных показателей качества работы каждого структурного подразделения и специалистов Учебного центра.	-				+	
Формирование и подготовка резерва руководящих кадров Учебного центра.	-	+	+	+	+	+
Разработка комплекса мер по повышению престижа профессии преподавателя, создания условий для самообразования и саморазвития преподавательского состава.	-	+	+	+	+	+
Постоянно совершенствовать систему патристического воспитания на основе изучения истории России, истории становления пожарного дела, истории МЧС России, истории Учебного центра.	-	+	+	+	+	+
Проводить постоянный мониторинг личного состояния обучающихся, внешней и внутренней социокультурной среды, в том числе удовлетворенности обучающихся организацией свободного времени и внеучебных мероприятий, реализуемых в Учебном центре.	-	+	+	+	+	+

Задачи	Единицы измерения	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
		2021	2022	2023	2024	2025
Совершенствовать условия и оказывать содействие для интеллектуального, профессионального, социального, спортивного, общекультурного развития обучающихся.	-	+	+	+	+	+
Усилить работу по обеспечению безопасности жизнедеятельности слушателей Учебного центра при проведении массовых мероприятий.	-	+	+	+	+	+
Организовать работу по повышению физической подготовки постоянного и переменного состава, а также их участия в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, посвященных знаменательным датам страны и МЧС России.	шт.	3	3	4	4	4
Развитие инфраструктуры и учебной базы Учебного центра						
Инициировать перед МЧС России мероприятия по передачи объекта незавершенного строительства «Пожарного депо II-типа» расположенного по адресу: Пермь, ул. Вильямса, 44 из собственности Российской Федерации в государственную собственность Пермского края для окончания строительства.	-		+			
Инициировать перед МЧС России мероприятия по опережающей поставке в образовательные организации дополнительного профессионального образования в целом, и в Учебный центр в частности, образцов техники и пожарно-технического вооружения, поступающих на оснащение в территориальные органы и организации МЧС России, для исключения разрыва между обучением и практикой обучающихся.	-			+		
Подготовить предложения о модернизации технического оснащения всех аудиторий Учебного центра.	-					+
Модернизировать копировально-множительное и иное оборудование для расширения возможностей Учебного центра.	-	+	+	+	+	+
Приобрести необходимый парк электронно-вычислительной техники,	-	+	+	+	+	+

Задачи	Единицы измерения	Периоды реализации мероприятий и значения показателей				
		2021	2022	2023	2024	2025
сетевого оборудования и программного обеспечения, позволяющего успешно решать задачи, возложенные на Учебный центр, с последующим обновлением и техническим обслуживанием.						
Создать систему прогнозирования уровня затрат на материально-техническое обеспечение деятельности Учебного центра, необходимую для своевременного принятия решений о перераспределении ресурсов на наиболее перспективные направления.	-			+		
Развитие приносящей доход деятельности учебного центра						
В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности.	-		+	+	+	+